

Р.В.Савин
С.М.

УВЕДОМЛЕНИЕ о результатах проведения плановой выездной проверки

«08» ноября 2021 года

Наименование контролирующего органа: Комитет по науке и высшей школе (далее – Комитет).

Наименование подведомственного заказчика: Санкт-Петербургское государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Академия транспортных технологий» (далее – Учреждение, Заказчик).

Основание: статья 100 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Санкт-Петербурга», распоряжение Комитета по науке и высшей школе от 05.10.2020 № 200 «Об утверждении Плана проведения Комитетом по науке и высшей школе проверок соблюдения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиками, подведомственными Комитету по науке и высшей школе, на 2021 год».

Предмет проверки: закупочная деятельность Учреждения.

Цель проверки: контроль применения Учреждением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: 2020 год.

Срок проведения проверки: с 01.10.2021 по 31.10.2021.

Состав комиссии (состав проверяющих):

Председатель Комиссии

Гайдей В.Т. – Заместитель председателя Комитета

Члены Комиссии:

Амбросов А.И. – начальник сектора закупок Комитета;

Смирнова Ю.В. – начальник сектора внутреннего финансового и ведомственного контроля Комитета;

Дудникова Д.В. – главный специалист сектора закупок Комитета.

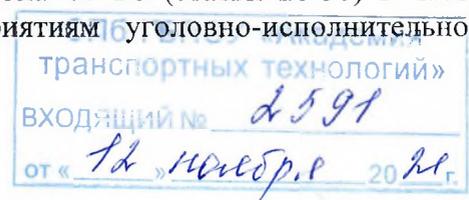
Программа проверки

1. Соблюдение Учреждением обязанностей по планированию закупок (сроков и правил размещения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на 2020 год).

2. Соблюдение Учреждением ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иными нормативными правовыми актами.

3. Обоснованность осуществляемых Заказчиком закупок, включая обоснованность объекта закупки, определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а в предусмотренных Законом 44-ФЗ случаях – цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соблюдение Заказчиком положений Закона 44-ФЗ (статьи 28-30) в части установления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной



системы, организациям инвалидов и ограничений для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. Соблюдение Заказчиком правил нормирования в сфере закупок.

6. Обоснованность осуществления Заказчиком закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

7. Применение Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также их соответствие нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

8. Своевременность, полнота и достоверность отражения Учреждением в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

9. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг условиям заключенных в 2020 году контрактов и целям закупок.

В рамках проверки представлены следующие сведения (документы):

1. Информация о заключенных Учреждением контрактах (договорах) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за период с 01.01.2020 по 31.12.2020;

2. Реестр закупок, осуществленных Учреждением у единственного поставщика (за исключением пункта 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ) за период с 01.01.2020 по 31.12.2020;

3. Информация о применении Учреждением к поставщикам мер ответственности и подтверждающие документы.

4. Утвержденный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год;

5. Утвержденный уполномоченным должностным лицом Учреждения план-график закупок Учреждением товаров, работ, услуг на 2020 год (последняя редакция);

6. Документы, являющиеся обоснованием начальных (максимальных) цен Контрактов, цен Контрактов, заключенных Заказчиком с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), в следующем комплекте:

1) запросы ценовых предложений от Учреждения потенциальным поставщикам с указанием функциональных, технических, количественных, качественных характеристик к закупаемым товарам, работам, услугам (далее – запросы);

2) ответы потенциальных поставщиков на запросы;

3) калькуляционный расчет обоснования начальных (максимальных) цен Контрактов, цен Контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в план-график закупок;

4) иные документы, использованные при обосновании начальных (максимальных) цен Контрактов, цен Контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в план-график закупок.

В ходе проведения мероприятия ведомственного контроля не выявлены существенные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

1. В результате рассмотрения документации Учреждения об осуществлении закупок выявлено:

1.1 В извещении № 0372200007920000004 на поставку моющих и чистящих средств в один лот объединены позиции, содержащиеся в перечне, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Постановление № 617) и приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ 126н) (позиции с ОКПД2 – 20.41.32.119), товарные позиции подпадающие только под действие Постановления № 617 (позиции с ОКПД2 – 20.41.32.111-00000015, 20.41.32.111-00000011, 20.41.32.114-00000003, 20.41.32.113-00000002, 20.41.32.121-00000006) и позиции, не подпадающие под перечень указанных нормативных правовых актов (ОКПД2 – 20.41.31.130-00000002; 20.41.44.120; 20.41.31.120-00000004, 20.41.31.110-00000003), что является несоблюдением Заказчиком пункта 5 Постановления № 617.

Также при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (далее – анализ рынка) Заказчик не руководствовался действующей редакцией (от 31.12.2019) распоряжения Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 100-р «Об утверждении значений потребительских свойств (в том числе характеристик качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен) отдельных видов товаров, работ, услуг» (далее – Распоряжение № 100-р):

1) на момент размещения извещения (20.02.2020) действующая редакция Распоряжения № 100-р (от 31.12.2019), устанавливала предельную цену в размере 86,79 руб. за 1 кг на товарную позицию «стиральный порошок» (с характеристиками: тип стирки – ручная и машинная стирка; мешок – бумажный; вес упаковки – не менее 19,5 и не более 20 кг), в то время как анализ рынка показал цену – 96,16 руб., что превышает предельную стоимость товара.

2) по товарной позиции «мыло туалетное жидкое» (стоимость которой при обосновании НМЦК составила 45,66 руб.) в актуальной на момент размещения редакции Распоряжения № 100-р предельная цена на «мыло туалетное жидкое» (с характеристиками: объем – не менее 5000 см³/мл; цена за 1 л; дм³) установлена в размере – 35,04 руб.

В самом извещении об осуществлении закупки не содержится указание на постановление № 617 (ОКПД 2 – 20.41.32.111-00000015, 20.41.32.111-00000011, 20.41.32.114-00000003, 20.41.32.113-00000002, 20.41.32.121-00000006) и на Приказ № 126н (ОКПД 2 – 20.41.32.119).

1.2 В извещении № 0372200007920000005 и документации на поставку средств дезинфицирующих, Заказчиком не прописаны преимущества согласно Приказу № 126н, а также в извещении и документации не содержится обоснование неприменения постановления Постановление № 617 (ОКПД2 – 20.41.32.119).

1.3 В извещении № 0372200007920000020 на поставку канцелярских товаров и принадлежностей Заказчиком в аукционной документации не прописаны условия применения/неприменения Постановления № 617 и приказа 126н, а также отдельные товарные позиции с ОКПД 2, не подпадающие под действия указанных нормативных правовых актов (ОКПД2 – 32.99.12.110, 32.99.12.120, 32.99.12.130, 22.19.73.120).

2. Анализ полноты и своевременности размещения информации в Реестре контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов), показал, что по контрактам с РНК: 2781605865720000092, 2781605865720000066, 2781605865720000115 экспертиза поставленного товара размещена в пакете документов, опубликованных в ЕИС по факту оплаты поставленного товара (2 исполнение), однако документ, подтверждающий осуществление экспертизы товара, необходимо размещать в пакете документов по факту поставки товара (1 исполнение).

3. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги проведена в Учреждении выборочно по контрактам согласно Приложению № 1 к уведомлению.

Поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги по проверенным контрактам, соответствуют целям осуществления закупки.

По приобретению Учреждением основных средств установлено, что все имущество согласно контрактам в наличии, поставлено на бухгалтерский учет с присвоением инвентарных номеров и закреплением за соответствующими материально-ответственными лицами, что подтверждается инвентарными карточками учета нефинансовых активов.

Расходы по оплаченным контрактам на выполнение работ текущего ремонта отражены на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

По контрактам, где поставщиками (подрядчиками) допущены просрочки исполнения обязательств, учреждением рассчитывалась неустойка в соответствии с условиями заключенных контрактов с выплатой поставщику (подрядчику, исполнителю) причитающихся за поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) сумм оплаты, уменьшенных на величину неустойки.

При размещении документов в ЕИС по проверяемым контрактам выявлено:

1. По контракту 82-ЭА-20 от 20.04.2020: предмет контракта – поставка многофункционального устройства (МФУ) формата А3 для подготовки проведения экзаменов по стандартам WorldSkills в товарной накладной № 471 от 15.05.2020 и акте приема-передачи товара № 471 от 15.05.2020, размещенных в ЕИС и в документах, представленных к проверке, отсутствует подпись ответственного лица Заказчика о приемке указанного товара и печать Учреждения.

2. По контракту 83-ЭА-20 от 20.04.2020: предмет контракта – поставка сервера виртуализации для учебных классов в товарной накладной № СТ-0002 от 29.05.2020 размещенной в ЕИС 08.06.2020, отсутствует подпись ответственного лица Заказчика о приемке указанного товара и печать учреждения. Полная информация об исполнении контракта опубликована в ЕИС 02.07.2021 с нарушениями сроков размещения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

3. По контракту 59-ЕП-20 от 20.11.2020: предмет контракта – выполнение работ по ремонту электрических сетей с заменой осветительных приборов в здании общежития, расположенном по адресу ул. Салова, д. 63, при этом отдельная часть выполненных работ не в полной мере соответствует предмету указанного контракта. Так, согласно приложению № 2 к контракту и акту о приемке выполненных работ КС-2 от 09.12.2020 в составе работ кроме замены светильников и прокладки к ним кабеля входили:

- 1) снятие дверных полотен и демонтаж коробок;
- 2) монтаж дверных блоков и противопожарных дверей;
- 3) монтаж лестниц пожарных;
- 4) мусор строительный 10 тонн и перевозка бетонных изделий (кирпич, блоки, камни, плиты) при отсутствии в смете работ по разборке кирпичных или блочных перегородок (например, устройства дверных проемов или разборки кирпичных перегородок).

Замена дверных блоков производилась по контракту № 39-ЕП-20 от 23.09.2020, предмет контракта – выполнение работ по замене дверных блоков и ремонту дверных проемов на 2, 3, 4, 5, 6 этажах общежития №1, расположенного по адресу ул. Салова, д. 63. По данному контракту заменены:

- 1) двери противопожарные остекленные 5 шт. (в то же время по контракту № 59-ЕП-20 от 20.11.2020 замена 1 двери противопожарной остекленной);
- 2) двери противопожарные глухие 2 шт. (в то же время по контракту № 59-ЕП-20 от 20.11.2020 замена 3-х таких дверей).

Таким образом, по контракту № 59-ЕП-20 от 20.11.2020 на сумму 587 000,00 руб. работы по монтажу дверей и лестниц составили половину суммы указанного контракта – 252 084,90 руб.

4. Отсутствует информация о требовании и оплаты начисленной неустойки по контрактам № 74-ЭА-20 от 20.04.2020 и № 108-ЭА-20 от 15.06.2020.

Проверка обязанности по планированию

Планирование закупок Учреждением в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с положением статьи 16 Закона 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

План-график закупок товаров, работ, услуг Учреждения на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – план-график закупок), утвержден приказом от 20.01.2020 № 97/43 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг СПб ГБПОУ «АТТ» на 2020 и плановый период 2021-22 годов», и размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 21.01.2020 в сроки, установленные частью 6, 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок»).

Общий объем средств, выделенных на закупку товаров, работ, услуг Учреждения в 2020 году, составил 94 168 781,51 руб., сумма законтрактованных закупок в 2020 году составила 85 788 754,51 руб., что составляет 91,11 % от общего объема средств, выделенных на закупки. В 2020 году Учреждением в ЕИС опубликовано 12 изменений в план-график закупок. Изменения размещены в установленные законодательством сроки.

Сведения о закупках и способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения о размещении закупок/ заключении контрактов (договоров)	В количественном выражении	В стоимостном выражении
	Кол-во	Сумма (тыс. руб.)
Всего размещено закупок, в том числе	308	88 119,70
заключено контрактов (договоров)	297	85 788,75
закупки не состоялись	11	2 330,95
Закупок, размещаемых конкурентными способами	138	34 733,06
Электронный аукцион	137	33 263,88
Совместные закупки (конкурс в электронной форме)	1	1 469,18
Без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе:	159	51055,68
через подсистему «Электронный магазин»	65	6 368,52
п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий)	5	85,99

п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам)	9	25 115,85
п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии)	2	8 726,79
п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно)	2	908,30
п. 14 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций)	3	360,00
закупки «малого объема» п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей)	83	3 553,21
п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без	55	12 305,54

попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей)		
---	--	--

На основании представленных в Таблице 1 сведений можно отметить следующее:

1. доля контрактов в стоимостном выражении, заключенных конкурентным способом, составляет – 61,03 %.

2. доля контрактов в стоимостном выражении, заключенных без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), – 38,97 %, в том числе:

- по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ – 6,96 %; пункту 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ – 24,10 %, что соответствует требованиям статьи 93 Закона 44-ФЗ.

- доля контрактов в стоимостном выражении, заключенных посредством подсистемы «Электронный магазин» государственной информационной системы «Автоматизированная информационная система государственных закупок Санкт-Петербурга» (далее – АИС ГЗ Электронный магазин), – 40,18 %.

По результатам проведенного анализа установлено, что конкурентный способ закупок является приоритетным, что соответствует требованиям, установленным Законом 44-ФЗ.

Учреждению рекомендовано: увеличить долю закупок, осуществляемых посредством подсистемы АИС ГЗ Электронный магазин (принять меры к достижению целевого значения – 75%).

3. Соблюдение требования части 1 статьи 30 Закона 44-ФЗ в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО).

Объем закупок, осуществленный у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, согласно данным отчета за 2020 год (далее – Отчет) составил 16 323 660,48 рублей или 39,36% относительно совокупного годового объема закупок предусмотренный в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Закона 44-ФЗ (не менее 15%).

Отчет, формируемый в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона 44-ФЗ, размещен в ЕИС 24.03.2020 в установленные сроки.

Рекомендовать Заказчику в целях повышения эффективности деятельности при осуществлении закупок:

1. Предпринять меры по повышению качества планирования и снижению числа вносимых в план-график закупок изменений.

2. Усилить контроль за соблюдением норм законодательства Российской Федерации в сфере закупок, в том числе:

- за своевременным, полным и корректным представлением информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, а также осуществлять контроль исполнения договоров, информация о которых не подлежит включению в реестр контрактов (договоры по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ) о факте приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги), оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;

- за соблюдением требований национального режима (статья 14 Закона 44-ФЗ);

- за соблюдением требований нормирования в сфере закупок (статья 19 Закона 44-ФЗ, распоряжение Комитета по науке и высшей школе от 28.06.2019 № 97 «Об утверждении Требований ккупаемым Комитетом по науке и высшей школе и подведомственными ему бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», распоряжение Комитета

по государственному заказу Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 100-р «Об утверждении значений потребительских свойств (в том числе характеристик качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен) отдельных видов товаров, работ, услуг»;

- за составлением смет на выполнение текущих ремонтных работ в части корректного объединения в один лот только технологически и функционально связанных видов работ.

3. Принять возможные меры к сокращению доли закупок, проведенных неконкурентным способом на основании пунктов 4-5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ. При выборе неконкурентного способа закупки принимать во внимание распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

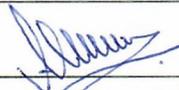
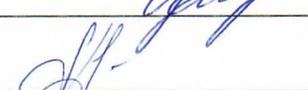
4. Принять меры к достижению целевого значения (75%) в отношении стоимости контрактов, заключенных по результатам закупок малого объема посредством подсистемы АИС ГЗ Электронный магазин.

По пунктам 2-4 в срок до 30.11.2021 разработать и направить в Комитета план реализации рекомендаций, подготовленных по итогам проведенной проверки с указанием сроков выполнения мероприятий и ответственных за их выполнение в Учреждении должностных лиц.

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в уведомлении, в течение пяти рабочих дней со дня получения уведомления представить свои письменные возражения на уведомление в целом или на его отдельные положения.

Уведомление составлено в 2-х экземплярах.

Подписи лиц, проводивших мероприятие ведомственного контроля:

	/Гайдей В.Т./
	/Амбросов А.И./
	/Смирнова Ю.В./
	/Дудникова Д.В./

С уведомлением ознакомлен, второй экземпляр уведомления со всеми приложениями получил:

8.11.21. Директор АТТ Корабельниковская 

(дата, Ф.И.О., должность руководителя или уполномоченного представителя Учреждения)

От получения экземпляра
уведомления

отказался.

(дата, Ф.И.О., должность)