



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ул. Почтамтская, д. 2/9,
Санкт-Петербург, Россия, 190000



Председателю Комитета по
образованию Санкт-Петербурга

Воробьевой Ж.В.

пер. Антоненко, д.8,
г. Санкт-Петербург, 190000
ф. 576-43-73

09 10.2019 № 27-26-2019

На № _____ от _____

Уважаемая Жанна Владимировна!

Направляю для использования в работе и распространения в подведомственных учреждениях методические рекомендации по вопросу противодействия вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации, в том числе международную террористическую организацию «Исламское государство».

Приложение: на бл.

Начальник отдела по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму

младший советник юстиции

Д.И. Смирнов
ДИ Смирнов

В.В. Деревянко, тел: 318-26-94

Комитет по образованию
№ 03-20-294/19-0-0
от 14 10.2019



Прокуратура Санкт-Петербурга
№27-26-2019/Ид4807-19

BC 560017

5

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по вопросу противодействия вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации, в том числе международную террористическую организацию «Исламское государство»

Правоохранительными, надзорными и контролирующими органами проведена значительная работа по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности.

В результате реализованного комплекса совместных организационных и практических мероприятий, несмотря на наличие ряда негативных факторов политического, экономического, миграционного и международного характера, оказывающих непосредственное влияние на динамику экстремистских и террористических проявлений, обеспечена безопасность подготовки и проведения важнейших общественно-политических, спортивных и иных мероприятий общегосударственного и международного уровня, не допущено антиконституционных и экстремистских акций, террористических посягательств.

Особая роль в пресечении резонансных преступлений такой категории принадлежит органам ФСБ России и МВД России, которыми за последние полтора года предотвращено совершение более 65 террористических актов, выявлено свыше 3 тыс. лиц, совершивших преступления экстремистской и террористической направленности.

Вместе с тем, констатировать снижение террористической и экстремистской угрозы преждевременно. Разгром террористов на территории Сирии влечет за собой их передислокацию и массовое возвращение в страны исхода, в том числе для продолжения преступной деятельности.

Отмечается рост числа угроз и предотвращенных попыток совершения террористических актов, в 2016 г. - первом полугодии 2018 г. такие деяния предотвращены в 25 регионах.

В 2017 году увеличилось и количество реально совершенных террористических атак, в результате которых пострадало 127 человек, из них 15 погибло. В текущем году таких преступлений не допущено.

Сохраняется тенденция распространения террористической угрозы на регионы Российской Федерации, для которых она была не столь актуальна (Центральный, Северо-Западный, Южный и Уральский федеральные округа). Почти 50% преступных проявлений данной категории продолжает фиксироваться в Северо-Кавказском федеральном округе.

Одной из главных мировых проблем в настоящее время и угроз мировой безопасности остается широкая экспансия международной террористической организации «Исламское государство» (далее – ИГИЛ), за последние года захватившей значительную территорию Ирака, Сирии и Афганистана. По сведениям командующего Генштаба вооруженных сил России, данная группировка насчитывает 30 тысяч боевиков, провозгласила на захваченных территориях псевдохалифат, стремится и далее расширять свои территории.

В октябре и ноябре 2015 года мир потрясли действия боевиков ИГИЛ, взявших на себя ответственность за теракты на борту российского авиалайнера А-

321 на Синайском полуострове и в Париже.

Деятельность международных организаций ИГИЛ и Джебхат ан-Нусра решением Верховного суда Российской Федерации от 29.12.2014 в нашей стране запрещена. Согласно закону любое участие в деятельности указанных террористических организаций считается уголовным преступлением и карается по всей строгости закона.

Так, Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ в Уголовный кодекс Российской Федерации введена ст. 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации», предусматривающая за организацию деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической (ч.1 ст. 205.5 УК РФ), наказание в виде лишения свободы на срок до пожизненного. Аналогичное наказание предусмотрено за склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение преступлений террористического характера, а также финансирование терроризма (ст. 205.1 УК РФ), а также за прохождение лицом обучения проводимого в целях осуществления террористической деятельности либо совершения преступлений террористического характера (ст. 205.3 УК РФ).

За участие в деятельности террористической организации (ч. 2 ст. 205.5 УК РФ) предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до десяти лет.

Кроме того, ч. 2 ст. 208 УК РФ предусматривает уголовную ответственность не только за участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, а также и за участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации. Наказываются подобные деяния лишением свободы на срок до десяти лет.

Только на территории Санкт-Петербурга в 2018 году зарегистрировано 42 (в 2017 году - 22) преступления террористического характера, 12 преступлений экстремистской направленности (в 2017 году - 33). В 1 полугодии 2019 года зарегистрировано 2 преступления экстремистской направленности и 12 преступлений террористического характера.

Общемировая статистика свидетельствует все о большом количестве фактов вовлечению в ряды ИГИЛ представителей женского пола, подавляющее большинство из которых в возрасте до 30 лет. При этом установлено три основных пути вербовки: через сайты знакомств для более возрастной категории, через социальные сети для подростков, а также насильственным способом.

В нашей стране о проблеме заговорили после задержания российской студентки, которая через Турцию пробиралась в Сирию, на территорию подконтрольную ИГИЛ. Девушка из приличной семьи, второкурсница философского факультета МГУ с хорошими перспективами отправляется на Ближний Восток, чтобы вступить в ряды террористов. Благодаря правильным действиям родителей девушка была объявлена в международный розыск и

вычислена на турецко-сирийской границе. Вербовщики применили к ней методы глубокого психологического и психотропного воздействия.

Схема вербовки работает следующим образом. На первом этапе члены организации вычисляют потенциальную жертву, выявляют у нее социальные, психологические и иные проблемы. Затем после оказания психологического давления, преувеличения указанных проблем вербовщики осуществляют пропаганду ИГИЛ, предоставляя ложную информацию о пользе ее деятельности и идеалистическую картину решения всех проблем.

Так, в 2018 году в производстве органов предварительного расследования города находилось уголовное дело, возбужденное 12.10.2017 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205.1 УК РФ (склонение лица к участию в деятельности террористической организации), по факту вовлечения женщины 1989 года рождения посредством использования мобильного приложения «Telegram» в совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 205.5 УК РФ, а именно в участие в деятельности ИГИЛ. После длительного психологического воздействия на женщину, последней предложено поехать в Сирийскую Арабскую Республику с целью вступления в ряды террористов, однако благодаря своевременному обращению гражданки в правоохранительные органы последним удалось оперативно пресечь преступную деятельность. 19.03.2018 судом вынесен обвинительный приговор, вербовщику назначено наказание в виде 15 лет лишения свободы.

Относительно прохождения обучения в целях осуществления террористической деятельности стоит отметить уголовное дело в отношении иностранного гражданина, который используя мобильное приложение «Telegram» приобрел знания по изготовлению и применению самодельных взрывных устройств, а также тактике нападения на сотрудников правоохранительных органов с целью завладения оружием и расправы, а также приобрел психологическую подготовку к данной преступной деятельности посредством прослушивания голосовых сообщений с дальнейшим их обсуждением и оправданием необходимости ведения «джихада» путем совершения деструктивных и насильственных действий, а именно: изготовления в бытовых условиях взрывного устройства для дальнейшей закладки в поезде или самоподрыва в местах скопления людей. Приговором суда в 2018 году обвиняемый признан виновным и ему назначено наказание в виде 15 лет лишения свободы.

Касаемо организация деятельности террористической организации и участия в деятельности такой организации стоит отметить уголовное дело в отношении иностранного гражданина, которое направлено прокуратурой города в суд в конце 1 полугодия 2019 года. В ходе предварительного следствия установлено, что обвиняемый, используя различные мобильные приложения, связывался с активными участниками международной террористической организации «Исламское государство», которые находились на территории Сирийской Арабской Республики, и путем предоставления им кодов активизации в приложении «Telegram» оказывал пособничество в участии в деятельности

организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической.

Указанное свидетельствует о необходимости проведения всеми субъектами профилактики экстремизма и терроризма качественной профилактической работы, направленной на недопущение аналогичных фактов вовлечения и участия молодого поколения в разрушительной деятельности террористических организаций.

Основная работа ведется по дискредитации окружающего молодых людей мира, сначала культивируется его порочность, а потом предлагаются пути выхода из этого: братство, социальная справедливость, якобы имеющиеся в модели, предлагаемой ИГИЛ.

Помимо подростков и женщин, экспертом среди вовлекаемых террористами лиц выделена категория лиц, склонных к совершению корыстных и насильственных преступлений, которые находят для себя выход получить желаемое. Как известно, ИГИЛ узаконило рабство, возродив рынки невольников.

Помимо фактов вербовки в вышеуказанные террористические организации, выявленных в более ранние периоды, в 2019 году в производстве органов предварительного расследования находилось уголовное дело по обвинению 3 молодых людей, только закончивших общеобразовательные учреждения, в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 205.4 УК РФ, а именно участие в террористическом сообществе «Сеть» и его ячейках «Марсово поле» и «СПб-1», в целях осуществления террористической деятельности. Приговором военного суда одному из лиц назначено наказание в виде 3 лет 6 месяцев лишения свободы, в отношении оставшихся лиц рассмотрение уголовного дела продолжается.

Для решения вопроса противодействия вовлечению молодежи в террористические и экстремистские организации требуется комплексный подход, который включал бы в себя меры регулирующего, запретительного и профилактического характера.

Наиболее эффективными в этой области мерами являются совершенствование правовой базы, укрепление и совершенствование деятельности правоохранительных органов, усиление борьбы с финансированием экстремизма и терроризма, а также активизация разъяснительной и пропагандистско-идеологической работы.

Для противодействия негативным тенденциям видится целесообразным образовательным учреждениям и учреждениям детского отдыха сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое: выпуск памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, информирование о деятельности правоохранительных органов, создание тематических документальных фильмов и видеороликов, проведение семинаров и круглых столов, а также комплексных общепрофилактических мероприятий, включающих выступления в образовательных учреждениях и местах детского отдыха сотрудников

правоохранительных органов, демонстрацию видеofilмов; беседы с молодыми сотрудниками и ветеранами правоохранительных органов.

Положительный эффект от этих встреч будет заключаться не только в профилактике экстремизма и терроризма, но и в получении знаний из «первых рук», в реальной профориентации, в отработке навыков по связям с общественностью, публичного общения, полемики. В ходе лекций следует, прежде всего, разъяснить нормы действующего законодательства Российской Федерации, особое внимание обратить на уголовную ответственность и строгость наказания за совершение преступлений террористического характера.

Услышанное позволит молодым людям задуматься о необратимых последствиях совершения преступлений террористического характера, а также предотвратить возможное их наступление;

- контрпропагандистское: адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания главарей бандформирований, распространение листовок и пропагандистской литературы.

Первоочередной задачей является мониторинг аккаунтов молодежи в социальных сетях, поскольку указанный ресурс позволяет получить значительное количество информации о молодых людях, узнать их интересы, увлечения и имеющиеся проблемы.

Следует отметить, что мониторинг осуществляется также и вербовщиками. Причины востребованности Интернета экстремистами очевидны: легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности. Учитывая технические возможности большинства образовательных учреждений и достаточно высокую подготовку молодежи, как пользователей сети Интернет, возможно на базе учреждений создать группу преподавателей и подготовленных в информационных технологиях обучающихся, которые во взаимодействии с правоохранительными органами смогли бы развернуть разъяснительную работу на форумах Интернет-ресурсов, направленную на снижение степени принятия идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи.

Посредством использования Интернет-ресурсов представляется целесообразным разместить в социальных группах и на веб-сайтах образовательных учреждений информацию правоохранительных органов (о формах и методах вербовки, о реальном пребывании поддавшихся пропаганде людей в рядах террористических и экстремистских организаций), психологов и педагогов (об особенностях восприятия молодыми людьми пропагандистской информации; способах раннего выявления склонности молодежи к позитивному ее восприятию; о способах нивелирования пропагандистского воздействия; о способах оказания психологической помощи молодым людям, находящимся под воздействием пропаганды такого рода), представителей традиционных для российской культуры религиозных конфессий (разъяснение наиболее одиозных постулатов пропагандируемых террористами и экстремистами идей с точки

зрения их противоречия религиозным основам), родителей молодых людей, ставших жертвами пропаганды исламистов.

- идеологическое: формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей.

Видится целесообразным проводить организационно-методические и спортивно-оздоровительные мероприятия по утверждению в сознании молодых людей идеи обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе, формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма. Организовывать проведение мероприятий следует с представителями органов государственной безопасности, Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, религиозных и общественных объединений.

В ходе лекций и бесед с учащимися образовательных учреждений города необходимо не просто донести информацию о разрушительных и необратимых последствиях для их жизни в случае, если они выберут «легкий» путь зарабатывания денег, широко и ярко освещаемый медийной инфраструктурой ИГИЛ, но и ориентировать последних направить свою энергию на стоящие занятия и дела (спорт, образование), которые в последующем им принесут плодотворный доход на гораздо более привлекательную перспективу.

Значительные масштабы угрозы террористической организации ИГИЛ указывают на острую необходимость решения указанной проблемы со стороны институтов гражданского общества.

При этом, целесообразно ориентировать учащихся оперативно сообщать о каждом ставшем им известном факте попытки вовлечения иных лиц в деятельность ИГИЛ и случаях увлечения кем-то из их окружения радикальными течениями ислама в Управление ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Литейный пр., д. 4, телефон доверия 438-69-93, электронная почта fsb@fsb.ru), ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Суворовский пр., д. 50/52, телефон экстренной службы 02, 102) и прокуратуру города (ул. Почтамтская, д. 1, телефон дежурного прокурора 315-48-53).